

DŮVODOVÁ ZPRÁVA PRO 39. SCHŮZI RADY MĚSTA ZUBŘÍ konanou dne 20. 05. 2020

NÁVRH PROJEKTU PROGRAM ROZVOJE MĚSTA 2021 - 2025

Zpracoval: odbor EO

101.1.2

Klíčovým procesem řízení rozvoje obce je plánování. V dlouhodobém horizontu, kdy konkrétními projekty vždy obec směřuje k naplnění dlouhodobé vize a cílů, se jedná o strategické plánování.

Základním plánovacím dokumentem obce, zakotveným v zákoně č. 128/2000 Sb., o obcích, v platném znění, je **program rozvoje obce**. Jde o hlavní nástroj řízení rozvoje obce. Na základě poznání situace v obci a názorů a potřeb občanů, podnikatelů, zájmových organizací a dalších subjektů v obci formuluje představy o budoucnosti obce spolu s činnostmi vedoucími k naplnění dohodnutých představ.

Program rozvoje obce

- zachycuje hlavní problémy a předpoklady rozvoje obce a formuluje možná řešení – umožňuje tak komplexní přístup k řešení problémů a podporuje efektivní využívání finančních a personálních kapacit obce i celkového potenciálu obce;
- je podkladem pro rozhodování orgánů obce v rozvojových záležitostech;
- sladuje představy jednotlivých subjektů o rozvoji obce – slouží tak k prevenci budoucích sporů a zajišťuje kontinuitu rozvoje;
- podporuje vytvoření platformy spolupráce různorodých subjektů v obci tak, aby byl využit potenciál lidí i organizací působících v obci;
- zvyšuje šance získat finanční prostředky z vnějších zdrojů (z veřejných dotací, ze soukromého sektoru);
- je podkladem pro cílený a zdůvodněný územní průmět rozvojových aktivit v územním plánu;
- je marketingovým nástrojem, který slouží k propagaci cílů obce a zvyšuje její konkurenceschopnost;
- je nástrojem koordinace rozvoje v širším území (reflexe rozvojových záměrů okolních obcí, zohlednění vazeb jednotlivých programů rozvoje obcí).

U procesu plánování je klíčové, že jeho **cílem není pouze vytvoření programu rozvoje obce** (konceptního dokumentu), tj. nějakého papíru, ale především **dosažení potřebných změn** v dané obci, v našem případě města. Zákon o obcích tedy užívá termín **program rozvoje obce** [§ 84 odst. 2 písm. a)], byť v našem případě bude název obsahovat „**program rozvoje města**“ - dále jen „PRO“.

Koncepční dokumenty se dělí podle jednotlivých **úrovní**, na kterých jsou vytvářeny.



PRO je dokumentem střednědobým, v horizontu 4 – 7 let, a takový dokument hodlá město zpracovat. Bude navazovat na materiál „Program rozvoje města Zubří na léta 2016 – 2020“. Materiál na 7 let byl dle názoru EO zpracován na poměrně dlouhé období, zasahoval do 3 volebních období, z toho do dvou krátce, navíc do dvou programových období EU.

Z toho důvodu se jeví výhodnější zpracovat dokument na kratší období, tj. 5 let, které zasáhne 2 volební období. O to tento materiál může být konkrétnější a proveditelnější. Zpracování tohoto dokumentu bude předloženo ke schválení na nejbližším zasedání ZM.

Hlavní aktéři tvorby PRO

- **Politická reprezentace**

Zásadní a nezastupitelnou roli v procesu tvorby PRO hraje politická reprezentace obce (starosta, rada obce, zastupitelstvo obce), která se vedle zaštitění celého procesu tvorby a schválení finální podoby dokumentu zapojuje do jednotlivých etap a kroků procesu tvorby PRO.

Politická reprezentace obce určuje politický směr, který je přijatelný pro největší množství místních občanů. Tento směr by měl být také promítnut do PRO. Ze zákona o obcích je zřejmé, že právě zastupitelstvo schvaluje program rozvoje obce, proto je důležité jejich připomínky jako připomínky zástupců veřejnosti zohlednit a projednat. Zastupitelé by proto měli tvořit základ **realizačního týmu**.

- **Obci zřizované či založené organizace**

Jedná se o školy. Nejdůležitější role těchto subjektů je při setkání v **pracovních skupinách**, kdy mohou vyjednat konkrétní úpravy či upozornit na nedostatečné zohlednění některých problémů v předloženém návrhu PRO.

- **Významní místní podnikatelé/zaměstnatelé**

Role místních podnikatelů/zaměstnavatelů při tvorbě PRO je rovněž především v **pracovní skupině**, protože vytížený podnikatel, jen velmi stěží bude přímo tvořit nějaký text a to především kvůli své pracovní vytíženosti. Proto již jeho aktivní účast na pracovních skupinách se dá označit jako úspěch.

- **Neziskové organizace**

Díky širokému záběru okruhů neziskových organizací je nezbytné, aby byly do tvorby PRO také zapojeny.

- **Občané**

Obec je taková, jací v ní žijí obyvatelé a jak jsou tito obyvatelé ochotni zapojit se do života obce. Ve vztahu k obyvatelům obce je třeba zdůraznit nezbytnost jejich vlastní aktivity a přímého zapojení: úkolem obce není naplnit všechny rozvojové představy občanů, nýbrž vytvořit takové prostředí a podmínky, v nichž budou občané schopni svoje představy postupně realizovat.

- **Experti se vztahem k obci**

Může se jednat jak o vysoce kvalifikované občany žijící v obci, tak občany zde pracující. Motivace expertů k zapojení se do tvorby PRO je různorodá dle jejich časových možností.

Jednotlivé nástroje, pomocí nichž je možno zainteresovat hlavní aktéry, jsou:

- Realizační tým
- Pracovní skupina
- Setkání s občany

Nejdůležitějším článkem je **realizační tým**, který zřídí pracovní skupinu a organizuje mítinky s občany.

EO navrhuje toto složení realizačního týmu, který by z časových důvodů měl svou činnost zahájit neprodleně:

Ing. Lubomír Vaculín – vedoucí týmu, Aleš Měrka, Milan Zeman, Radek Janošek, Ing. Ladislav Holíš, opozice 1, opozice 2 – členové týmu, Ing. Milan Palacký - administrátor

Neméně důležité je mít reálně zpracovaný **harmonogram** prací, aby projekt byl hotov před koncem tohoto roku. Návrh harmonogramu je v příloze.

Harmonogram PRO 2021 - 2025

Příprava plánovacího proces

1.5.2020 - 4.6.2020
ustavení realizačního týmu

6.5.2020 - 20.5.2020
harmonogram prací

20.5.2020 - 15.6.2020
vytvoření pracovních skupin

Analytická část

1.5.2020 - 31.5.2020
tvorba charakteristiky obce

20.5.2020 - 22.6.2020
SWOT analýza, další východiska pro návrhovou část (např. vyhodnocení minulého PRO)

25.5.2020 - 30.6.2020
zapojení veřejnosti (dotazníky, kulaté stoly)

Návrhová část

15.6.2020 - 15.7.2020
formulace vize a cílů

15.7.2020 - 15.8.2020
návrh opatření, aktivit

15.8.2020 - 30.8.2020
návrh implementace programu do praxe

30.8.2020 - 15.10.2020
zapojení veřejnosti (veřejná projednávání, kulaté stoly)

31.10.2015 - 15.11.2015
předprojednání v ZM

Schválení PRO zastupitelstvem

10.12.2020 - 17.12.2020

Publikování PRO

20.5.2020 - 28.3.2026
v aplikaci

20.12.2020 - 31.12.2025
na webu obce

20.12.2020 - 31.3.2021
vydání pro veřejnost