

ROZDĚLENÍ PRAVOMOCÍ

Základní rozdělení pravomocí je dáno zákonem č.128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů. Další pak vyplývají ze Směrnice města Zubří č.22/2017 pro zadávání veřejných zakázek a Směrnice města Zubří č.23/2017 týkající se obchodních podmínek. Co se týká pravidel a postupů zasedání zastupitelstva města a schůzí rady města, tak ty jsou ošetřeny v jednacích řádech.

Všechny výše jmenované dokumenty jsou přílohou.

Zde bych uvedl důležité citace ze zákona č.128/2000 Sb., týkající se zastupitelstva, rady a starosty.

HLAVA IV ORGÁNY OBCE

DÍL 2 PRAVOMOC ZASTUPITELSTVA OBCE

§ 84

(1) Zastupitelstvo obce rozhoduje ve věcech patřících do samostatné působnosti obce (§ 35 odst. 1).

(2) Zastupitelstvu obce je vyhrazeno

- a) schvalovat program rozvoje obce,
- b) schvalovat rozpočet obce, závěrečný účet obce a účetní závěrku obce sestavenou k rozvahovému dni,
- c) zřizovat trvalé a dočasné peněžní fondy obce,
- d) zřizovat a rušit příspěvkové organizace a organizační složky obce, schvalovat jejich zřizovací listiny,
- e) rozhodovat o založení nebo rušení právnických osob, schvalovat jejich zakladatelské listiny, společenské smlouvy, zakladací smlouvy a stanovy a rozhodovat o účasti v již založených právnických osobách, 29)
- f) delegovat zástupce obce, s výjimkou § 102 odst. 2 písm. c), na valnou hromadu obchodních společností, v nichž má obec majetkovou účast,
- g) navrhopvat zástupce obce do ostatních orgánů obchodních společností, v nichž má obec majetkovou účast, a navrhopvat jejich odvolání; to neplatí, rozhoduje-li rada obce ve věcech jediného společníka obchodní společnosti podle § 102 odst. 2 písm. c),
- h) vydávat obecně závazné vyhlášky obce,
- i) rozhodovat o vyhlášení místního referenda,
- j) navrhopvat změny katastrálních území uvnitř obce, schvalovat dohody o změně hranic obce a o slučování obcí,
- k) určovat funkce, pro které budou členové zastupitelstva obce uvolněni,
- l) zřizovat a rušit výbory, volit jejich předsedy a další členy a odvolávat je z funkce,
- m) volit z řad členů zastupitelstva obce starostu, místostarosty a další členy rady obce (radní) a odvolávat je z funkce, stanovit počet členů rady obce,
- n) stanovit výši odměn neuvolněným členům zastupitelstva obce,
- o) stanovit paušální částku náhrady výdělku ušlého v souvislosti s výkonem funkce podle § 71 odst. 3, rozhodovat o mimořádných odměnách podle § 76, o plněních pro členy zastupitelstva obce podle § 80 a o poskytnutí náhrady za nevyčerpanou dovolenou uvolněným členům zastupitelstva obce podle § 81a odst. 6,
- p) vyslovovat souhlas se vznikem pracovněprávního vztahu mezi obcí a členem zastupitelstva obce,
- q) zřizovat a zrušovat obecní policii,
- r) rozhodovat o spolupráci obce s jinými obcemi a o formě této spolupráce,

s) rozhodovat o zřízení a názvech částí obce, o názvech ulic a dalších veřejných prostranství,
t) udělovat a odnímat čestné občanství obce a ceny obce,
u) stanovit pravidla pro poskytování cestovních náhrad členům zastupitelstva obce,
v) rozhodovat o peněžitých plněních poskytovaných fyzickým osobám, které nejsou členy zastupitelstva obce, za výkon funkce členů výborů, komisí a zvláštních orgánů obce,
x) rozhodovat o zřízení, sloučení, splynutí, rozdělení a zrušení veřejného neziskového ústavního zdravotnického zařízení, navrhnout zástupce do jeho dozorčí rady a rozhodovat o převodu vlastnického práva k majetku, s nímž hospodaří veřejné neziskové ústavní zdravotnické zařízení nebo o jeho pronájmu v případech, kdy to stanoví zvláštní právní předpis 29a),

y) plnit úkoly stanovené zvláštním právním předpisem.

(3) Není-li zřízena rada obce, vydává nařízení obce zastupitelstvo obce.

(4) Zastupitelstvo obce si může vyhradit další pravomoc v samostatné působnosti obce mimo pravomoce vyhrazené radě obce podle § 102 odst. 2.

(5) Zastupitelstvo obce rozhoduje o zrušení usnesení rady obce, jsou-li mu předložena k rozhodnutí podle § 105 odst. 1.

29) Například § 110 a 163 obchodního zákoníku, § 4 zákona č. 248/1995 Sb., o obecně prospěšných společnostech a o změně a doplnění některých zákonů, § 3 zákona č. 227/1997 Sb., o nadacích a nadačních fondech a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů (zákon o nadacích a nadačních fondech).
29a) Zákon č. 245/2006 Sb., o veřejných neziskových ústavních zdravotnických zařízeních a o změně některých zákonů.

§ 85

Zastupitelstvu obce je dále vyhrazeno rozhodování o těchto právních jednáních:

a) nabytí a převod hmotných nemovitých věcí včetně vydání nemovitostí podle zvláštních zákonů, s výjimkou inženýrských sítí a pozemních komunikací, převod bytů a nebytových prostorů z majetku obce,

b) poskytování věcných darů v hodnotě nad 20 000 Kč a peněžitých darů ve výši nad 20 000 Kč fyzické nebo právnické osobě v jednom kalendářním roce,

c) poskytování dotací a návratných finančních výpomocí nad 50 000 Kč v jednotlivém případě fyzickým nebo právnickým osobám a uzavření veřejnoprávních smluv o jejich poskytnutí,

d) uzavření smlouvy o společnosti 44) a poskytování majetkových hodnot podle smlouvy o společnosti 44), jejíž je obec společníkem,

e) peněžité i nepeněžité vklady do právnických osob,

f) vzdání se práva a prominutí dluhu vyšší než 20 000 Kč,

g) zastavení movitých věcí nebo práv v hodnotě vyšší než 20 000 Kč,

h) dohody o splátkách s lhůtou splatnosti delší než 18 měsíců,

i) postoupení pohledávky vyšší než 20 000 Kč,

j) uzavření smlouvy o přijetí a poskytnutí úvěru nebo zápůjčky, o převzetí dluhu, o převzetí ručitého závazku, o přistoupení k závazku a smlouvy o společnosti 44),

k) zastavení nemovitých věcí,

l) vydání komunálních dluhopisů,

m) nabytí a převod práva stavby a smluvní zřízení práva stavby k pozemku ve vlastnictví obce,

n) zpeněžení hmotné nemovité věci ve vlastnictví obce nebo práva stavby ve veřejné dražbě a nabytí hmotné nemovité věci nebo práva stavby obcí v dražbě, ve veřejné soutěži o nejvhodnější nabídku nebo jiným obdobným způsobem; tuto pravomoc může zastupitelstvo obce zcela nebo zčásti svěřit radě obce nebo starostovi.

44) § 2716 a násl. občanského zákoníku.

§ 86

zrušen

§ 87

K platnému usnesení zastupitelstva obce, rozhodnutí nebo volbě je třeba souhlasu nadpoloviční většiny všech členů zastupitelstva obce, nestanoví-li zvláštní právní předpis jinak.
31a)

31a) Například § 14 zákona č. 22/2004 Sb., o místním referendu a o změně některých zákonů.

§ 88

zrušen

§ 89

(1) Nesejde-li se zastupitelstvo obce po dobu delší než 6 měsíců tak, aby bylo schopno se usnášet, Ministerstvo vnitra je rozpustí. Proti tomuto rozhodnutí může obec podat žalobu k soudu.

(2) Nebude-li zastupitelstvo obce nebo jiný orgán obce postupovat v souladu s rozhodnutím soudu o povinnosti vyhlásit místní referendum, vyzve Ministerstvo vnitra zastupitelstvo obce, aby do 2 měsíců zjednálo nápravu. Jestliže tak zastupitelstvo obce v této lhůtě neučiní, Ministerstvo vnitra je rozpustí. Proti tomuto rozhodnutí může obec podat žalobu k soudu (30).

(3) Do doby, než bude zvoleno nové zastupitelstvo obce, postupuje se podle § 102a a 107.

30) § 67 písm. b) zákona č. 150/2002 Sb., soudní řád správní.

§ 90

Poklesne-li počet členů zastupitelstva obce o více než polovinu, popřípadě pod 5 a zastupitelstvo obce nemůže být doplněno z náhradníků, oznámí obecní úřad neprodleně tuto skutečnost krajskému úřadu. V takovém případě nemůže zastupitelstvo obce rozhodovat o záležitostech podle § 84 odst. 2 a § 85, s výjimkou přijímání rozpočtových opatření a stanovení pravidel rozpočtového provizoria.

§ 91

(1) Ustavující zasedání nově zvoleného zastupitelstva obce svolává dosavadní starosta po uplynutí lhůty pro podání návrhu soudu na neplatnost voleb nebo neplatnost hlasování tak, aby se konalo do 15 dnů ode dne uplynutí této lhůty, a jestliže byl návrh na neplatnost voleb nebo na neplatnost hlasování podán, do 15 dnů ode dne právní moci rozhodnutí soudu o posledním z podaných návrhů, pokud žádnému z podaných návrhů nebylo vyhověno. Ustavujícímu zasedání předsedá zpravidla dosavadní starosta, případně nejstarší člen zastupitelstva obce do doby, než je zvolen starosta nebo místostarosta. Na ustavujícím zasedání zastupitelstva obce se volí starosta, místostarosta a další členové rady obce.

(2) Jestliže se ustavující zasedání nově zvoleného zastupitelstva obce nekonalo ve lhůtě podle odstavce 1, svolá je po uplynutí této lhůty Ministerstvo vnitra, ledaže soud vyhověl návrhu na neplatnost voleb nebo na neplatnost hlasování. Informaci o svolání ustavujícího zasedání zastupitelstva obce zveřejní Ministerstvo vnitra v rozsahu stanoveném v § 93 po dobu v tomto ustanovení stanovenou na své úřední desce.

§ 92

(1) Zastupitelstvo obce se schází podle potřeby, nejméně však jedenkrát za 3 měsíce. Zasedání zastupitelstva obce se konají v územním obvodu obce. Zasedání zastupitelstva obce svolává a zpravidla řídí starosta. Starosta je povinen svolat zasedání zastupitelstva obce, požádá-li o to alespoň jedna třetina členů zastupitelstva obce, nebo hejtman kraje. Zasedání zastupitelstva obce se koná nejpozději do 21 dnů ode dne, kdy žádost byla doručena obecnímu úřadu.

(2) Nesvolá-li starosta zasedání zastupitelstva obce podle odstavce 1, učiní tak místostarosta, popřípadě jiný člen zastupitelstva obce.

(3) Zastupitelstvo obce je schopno se usnášet, je-li přítomna nadpoloviční většina všech jeho členů. Jestliže při zahájení jednání zastupitelstva obce nebo v jeho průběhu není přítomna nadpoloviční většina všech členů zastupitelstva obce, ukončí předsedající zasedání

zastupitelstva obce. Do 15 dnů se koná jeho náhradní zasedání. Svolá se postupem podle odstavce 1 nebo 2.

§ 93

(1) Obecní úřad informuje o místě, době a navrženém programu připravovaného zasedání zastupitelstva obce. Informaci vyvěsí na úřední desce 3b) obecního úřadu alespoň 7 dní před zasedáním zastupitelstva obce; kromě toho může informaci uveřejnit způsobem v místě obvyklým.

(2) V době vyhlášení krizového stavu podle jiného právního předpisu 43) se informace o místě, době a navrženém programu připravovaného zasedání zastupitelstva obce podle odstavce 1 zveřejní na úřední desce obecního úřadu alespoň po dobu 2 dnů před zasedáním zastupitelstva obce; záležitosti, které se netýkají vyhlášeného krizového stavu, mohou být na tomto zasedání projednávány pouze tehdy, jestliže byla informace zveřejněna nejméně 7 dnů před zasedáním zastupitelstva obce.

(3) Zasedání zastupitelstva obce je veřejné.

(4) Požádá-li na zasedání zastupitelstva obce o slovo člen vlády nebo jím určený zástupce, senátor, poslanec, nebo zástupce orgánů kraje, musí mu být uděleno.

3b) § 26 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád.

§ 94

(1) Právo předkládat návrhy k zařazení na pořad jednání připravovaného zasedání zastupitelstva obce mají jeho členové, rada obce a výbory.

2) O zařazení návrhů přednesených v průběhu zasedání zastupitelstva obce na program jeho jednání rozhodne zastupitelstvo obce.

§ 95

(1) O průběhu zasedání zastupitelstva obce se pořizuje zápis, který podepisuje starosta nebo místostarosta a určení ověřovatelé. V zápise se vždy uvede počet přítomných členů zastupitelstva obce, schválený pořad jednání zastupitelstva obce, průběh a výsledek hlasování a přijatá usnesení.

(2) Zápis, který je nutno pořídit do 10 dnů po skončení zasedání, musí být uložen na obecním úřadu k nahlédnutí. O námitkách člena zastupitelstva obce proti zápisu rozhodne nejbližší zasedání zastupitelstva obce.

§ 96

Zastupitelstvo obce vydá jednacím řád, v němž stanoví podrobnosti o jednání zastupitelstva obce.

§ 97

Obec informuje občany o činnosti orgánů obce na zasedání zastupitelstva obce a dále jiným způsobem v místě obvyklým.

§ 98

(1) Ministerstvo vnitra jmenuje správce obce z řad zaměstnanců státu zařazených do Ministerstva vnitra,

a) neuskuteční-li se v obci vyhlášené volby do zastupitelstva obce pro nedostatek kandidátů na členy zastupitelstva obce 32),

b) zanikne-li mandát všem členům zastupitelstva obce a na uprázdněné mandáty nenastoupí náhradníci, nebo

c) dojde-li ke sloučení obcí nebo k oddělení části obce.

(2) Správce obce zabezpečuje úkoly v oblasti samostatné působnosti podle § 84 odst. 2 písm. b), § 102 odst. 2 a 3, § 103 odst. 4 písm. b), d), e) a i) a je oprávněn stanovit pravidla rozpočtového provizoria 32a). Správce obce svolává ustavující zasedání zastupitelstva obce podle § 91 odst. 1. Správce obce zastupuje obec navenek a je v čele obecního úřadu.

(3) Náklady spojené s výkonem funkce správce obce hradí Ministerstvo vnitra.

(4) Činnost správce obce končí dnem ustavujícího zasedání zastupitelstva obce (§ 91) nebo zvolením starosty. Na ustavujícím zasedání zastupitelstva obce podá správce obce zprávu o výkonu své funkce a o stavu hospodaření a majetku obce.

32) § 23 odst. 8 zákona č. 491/2001 Sb., o volbách do zastupitelstev obcí a o změně některých zákonů.

32a) § 13 odst. 2 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů.

DÍL 3 RADA OBCE

§ 99

(1) Rada obce je výkonným orgánem obce v oblasti samostatné působnosti a ze své činnosti odpovídá zastupitelstvu obce. V oblasti přenesené působnosti přísluší radě obce rozhodovat, jen stanoví-li tak zákon.

(2) V obci, kde se rada obce nevolí, vykonává její pravomoc starosta, nestanoví-li tento zákon jinak (§ 102 odst. 4).

(3) Radu obce tvoří starosta, místostarosta (místostarostové) a další členové rady volení z řad členů zastupitelstva obce. Počet členů rady obce je lichý a činí nejméně 5 a nejvýše 11 členů, přičemž nesmí přesahovat jednu třetinu počtu členů zastupitelstva obce. Rada obce se nevolí v obcích, kde zastupitelstvo obce má méně než 15 členů.

(4) Je-li starosta nebo místostarosta odvolán z funkce nebo se této funkce vzdal, přestává být i členem rady obce.

§ 100

(1) Poklesne-li v průběhu funkčního období počet členů rady obce pod 5 a na nejbližším zasedání zastupitelstva obce nebude doplněn alespoň na 5, vykonává od tohoto okamžiku její pravomoc zastupitelstvo obce, které může rozhodování o záležitostech podle § 102 odst. 2 a 3 svěřit zcela nebo zčásti starostovi.

(2) Poklesne-li v průběhu funkčního období počet členů zastupitelstva obce pod 11 a na uprázdněné mandáty nenastoupí náhradníci, končí činnost rady obce uplynutím třicátého dne od uprázdnění mandátů v zastupitelstvu obce. Funkce rady obce vykonává v takovém případě zastupitelstvo obce, které může svěřit plnění některých úkolů rady obce starostovi.

(3) Jestliže v průběhu funkčního období přesáhne počet členů rady obce jednu třetinu počtu členů zastupitelstva obce, aniž počet jeho členů poklesne pod 11, plní rada obce nadále své funkce.

§ 101

(1) Rada obce se schází ke svým schůzím podle potřeby, její schůze jsou neveřejné. Rada obce může k jednotlivým bodům svého jednání přizvat dalšího člena zastupitelstva obce a jiné osoby.

(2) Rada obce je schopna se usnášet, je-li přítomna nadpoloviční většina všech jejích členů; k platnému usnesení nebo rozhodnutí je třeba souhlasu nadpoloviční většiny všech jejích členů.

(3) Rada obce pořizuje ze své schůze zápis, který podepisuje starosta spolu s místostarostou nebo jiným radním. V zápise se vždy uvede počet přítomných členů rady obce, schválený pořad schůze rady obce, průběh a výsledek hlasování a přijatá usnesení. Zápis ze schůze rady obce musí být pořizován do 7 dnů od jejího konání. O námitkách člena rady obce proti zápisu rozhodne nejbližší schůze rady obce. Zápis ze schůze rady obce musí být uložen u obecního úřadu k nahlédnutí členům zastupitelstva obce.

(4) Rada obce vydá jednací řád, v němž stanoví podrobnosti o jednání rady obce.

§ 102

(1) Rada obce připravuje návrhy pro jednání zastupitelstva obce a zabezpečuje plnění jím přijatých usnesení.

(2) Radě obce je vyhrazeno

- a) zabezpečovat hospodaření obce podle schváleného rozpočtu, provádět rozpočtová opatření v rozsahu stanoveném zastupitelstvem obce,
- b) plnit vůči právnickým osobám a organizačním složkám založeným nebo zřízeným zastupitelstvem obce, s výjimkou obecní policie, úkoly zakladatele nebo zřizovatele podle zvláštních předpisů, nejsou-li vyhrazeny zastupitelstvu obce (§ 84 odst. 2),
- c) rozhodovat ve věcech obce jako jediného společníka obchodní společnosti,
- d) vydávat nařízení obce,
- e) projednávat a řešit návrhy, připomínky a podněty předložené jí členy zastupitelstva obce nebo komisemi rady obce,
- f) stanovit rozdělení pravomocí v obecním úřadu, zřizovat a zrušovat odbory a oddělení obecního úřadu (§ 109 odst. 2),
- g) na návrh tajemníka obecního úřadu jmenovat a odvolávat vedoucí odborů obecního úřadu v souladu se zvláštním zákonem, 32b)
- h) zřizovat a zrušovat podle potřeby, komise rady obce (dále jen "komise"), jmenovat a odvolávat z funkce jejich předsedy a členy,
- i) kontrolovat plnění úkolů obecním úřadem a komisemi v oblasti samostatné působnosti obce,
- j) stanovit celkový počet zaměstnanců obce v obecním úřadu a v organizačních složkách obce,
- k) přezkoumávat na základě podnětů opatření přijatá obecním úřadem v samostatné působnosti a komisemi,
- l) stanovit pravidla pro přijímání a vyřizování petic a stížností,
- m) schvalovat organizační řád obecního úřadu,
- n) plnit úkoly stanovené zvláštním zákonem,
- o) schvalovat účetní závěrku obcí zřízené příspěvkové organizace sestavenou k rozvahovému dni.

(3) Rada obce zabezpečuje rozhodování ostatních záležitostí patřících do samostatné působnosti obce, pokud nejsou vyhrazeny zastupitelstvu obce nebo pokud si je zastupitelstvo obce nevyhradilo; rada obce může tyto pravomoci zcela nebo zčásti svěřit starostovi nebo obecnímu úřadu; rada obce může svěřit obecní policii zcela nebo zčásti rozhodování o právních jednáních souvisejících s činností obecní policie.

(4) V obcích, kde starosta vykonává pravomoc rady obce (§ 99 odst. 2), je zastupitelstvu obce vyhrazeno též rozhodování ve věcech uvedených v odstavci 2 písm. c), d), f), j), l) a p).

(5) Je-li rada obce odvolána jako celek a není-li současně s tím zvolena nová rada obce, vykonává dosavadní rada obce svou pravomoc až do zvolení nové rady obce.

32b) Zákon č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a o změně některých zákonů.

§ 102a

(1) Rada obce vykonává své pravomoci podle tohoto zákona i po ukončení funkčního období zastupitelstva obce až do zvolení nové rady obce nebo do zvolení starosty obce v případě, že se rada obce nevolí (§ 99 odst. 3).

(2) Jestliže soud vyhoví návrhu na neplatnost voleb nebo hlasování, je rada obce ode dne právní moci rozhodnutí soudu do dne, ve kterém se koná ustavující zasedání nově zvoleného zastupitelstva obce, kromě pravomocí stanovených v odstavci 1, oprávněna stanovit pravidla rozpočtového provizoria a schvalovat rozpočtová opatření 32c).

(3) Jestliže nedošlo ke zvolení zastupitelstva obce, protože okrsková volební komise neodevzdala zápis o průběhu a výsledku hlasování, vykonává rada obce ode dne následujícího po dni, ve kterém končila lhůta okrskové volební komise k odevzdání zápisu o průběhu a výsledku hlasování, do dne, ve kterém se koná ustavující zasedání nově zvoleného zastupitelstva obce, pravomoci podle odstavce 2.

(4) V obcích, v nichž rada obce nebyla před ukončením funkčního období zastupitelstva obce volena (§ 99 odst. 3), vykonává její pravomoci v období podle odstavce 1 dosavadní starosta (§ 107). Ustanovení odstavců 2 a 3 se použijí obdobně.

32c) § 13 odst. 2 a § 16 zákona č. 250/2000 Sb.

DÍL 4 STAROSTA

§ 103

(1) Starosta zastupuje obec navenek.

(2) Starostu a místostarostu (místostarosty) volí do funkcí zastupitelstvo obce z řad svých členů. Starosta a místostarosta musí být občanem České republiky. Za výkon své funkce odpovídají zastupitelstvu obce.

(3) Starosta jmenuje a odvolává se souhlasem ředitele krajského úřadu tajemníka obecního úřadu v souladu se zvláštním zákonem 32b) a stanoví jeho plat podle zvláštních předpisů; 33) bez souhlasu ředitele krajského úřadu je jmenování a odvolání tajemníka obecního úřadu neplatné.

(4) Starosta

a) odpovídá za včasné objednání přezkoumání hospodaření obce za uplynulý kalendářní rok (§ 42),

b) plní úkoly zaměstnavatele podle zvláštních předpisů, uzavírá a ukončuje pracovní poměr se zaměstnanci obce a stanoví jim plat podle zvláštních předpisů, 33) pokud není v obci tajemník obecního úřadu; vedoucí odboru jmenuje, odvolává a stanoví jim plat, jen není-li zřízena rada obce,

c) může po projednání s ředitelem krajského úřadu svěřit komisi výkon přenesené působnosti v určitých věcech,

d) může požadovat po Policii České republiky spolupráci při zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku,

e) odpovídá za informování veřejnosti o činnosti obce, 34)

f) zabezpečuje výkon přenesené působnosti v obcích, kde není tajemník obecního úřadu,

g) rozhoduje o záležitostech samostatné působnosti obce svěřených mu radou obce,

h) plní další úkoly stanovené tímto zákonem a zvláštními zákony,

i) plní obdobné úkoly jako statutární orgán zaměstnavatele podle zvláštních právních předpisů vůči uvolněným členům zastupitelstva a tajemníkovi obecního úřadu.

(5) Starosta svolává a zpravidla řídí zasedání zastupitelstva obce a rady obce, podepisuje spolu s ověřovateli zápis z jednání zastupitelstva obce a zápis z jednání rady obce.

(6) Je-li starosta ze své funkce odvolán nebo se funkce vzdal a není-li současně zvolen nový starosta, vykonává jeho pravomoc až do zvolení starosty místostarosta, kterého určilo zastupitelstvo obce k zastupování starosty (§ 104 odst. 1). Neurčilo-li zastupitelstvo obce místostarostu k zastupování starosty nebo byl-li tento místostarosta z funkce odvolán nebo se funkce vzdal současně se starostou, pověří zastupitelstvo obce výkonem pravomoci starosty některého z členů zastupitelstva obce.

32b) Zákon č. 312/2002 Sb., o úřednicích územních samosprávných celků a o změně některých zákonů.

33) Zákon č. 143/1992 Sb. Nařízení vlády č. 253/1992 Sb., o platových poměrech zaměstnanců orgánů státní správy, některých dalších orgánů a obcí, ve znění pozdějších předpisů.

34) Zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím.

§ 104

(1) Starostu zastupuje místostarosta. Zastupitelstvo obce může zvolit více místostarostů a svěřit jim některé úkoly. Místostarosta, kterého určí zastupitelstvo obce, zastupuje starostu v době jeho nepřítomnosti nebo v době, kdy starosta nevykonává funkci (§ 72 odst. 6 a § 81a odst. 1).

(2) Starosta spolu s místostarostou podepisuje právní předpisy obce.

§ 105

Starosta pozastaví výkon usnesení rady obce, má-li za to, že je nesprávné. Věc pak předloží k rozhodnutí nejbližšímu zasedání zastupitelstva obce (§ 84 odst. 5).

§ 106

(1) V případech stanovených zvláštními zákony zřizuje starosta pro výkon přenesené působnosti zvláštní orgány obce, jmenuje a odvolává jejich členy. V případech stanovených zvláštními zákony vykonává zvláštní orgán obce s rozšířenou působností státní správu pro správní obvod obce s rozšířenou působností.

(2) V čele zvláštního orgánu obce může být jen osoba, která, nestanoví-li zvláštní zákon jinak, prokázala zvláštní odbornou způsobilost v oblasti přenesené působnosti, pro jejíž výkon byl zvláštní orgán zřízen. Pro prokázání zvláštní odborné způsobilosti osoby stojící v čele zvláštního orgánu obce platí obdobně ustanovení zvláštních právních předpisů upravujících toto prokázání pro úředníky územních samosprávných celků.

(3) Ustanovení odstavce 2 se nevztahuje na případy, kdy v čele zvláštního orgánu obce stojí na základě ustanovení zvláštního zákona starosta.

§ 107

Dosavadní starosta v období ode dne voleb do zastupitelstva obce do zvolení nového starosty nebo místostarosty vykonává pravomoci starosty podle § 103; v tomto období vykonává své pravomoci též dosavadní místostarosta. Nevykonává-li dosavadní starosta své pravomoci podle věty první, vykonává je dosavadní místostarosta, a je-li dosavadních místostarostů více, ten, kterého přede dnem voleb pověřilo zastupitelstvo obce zastupováním starosty, jinak ten, kterého pověřil dosavadní starosta. Vykonával-li ke dni voleb pravomoci starosty člen zastupitelstva obce podle § 103 odst. 6, použijí se věty první a druhá obdobně.

§ 108

(1) Starosta má právo užívat při významných příležitostech a občanských obřadech závěsný odznak. Závěsný odznak má uprostřed velký státní znak a po obvodu odznaku je uveden název Česká republika.

(2) Rada obce může stanovit, v kterých případech může tento odznak užívat jiný člen zastupitelstva obce nebo tajemník obecního úřadu.

(3) Primátor statutárního města má právo při významných příležitostech a občanských obřadech používat primátorské insignie.

Zde bych uvedl nejdůležitější citaci ze směrnice č.22/2017 týkající se zadávání veřejných zakázek, které charakterizují zadávání veřejných zakázek malého rozsahu dle výše finančního limitu a odpovědné osoby.

čl. 4 FINANČNÍ LIMITY

(1) Pro účely této směrnice zadavatel stanoví níže uvedené předpokládané hodnoty VZ malého rozsahu v Kč **bez DPH**.

Kategorie	Finanční limit	Předmět VZ	Forma VŘ
I.	do 100.000,- Kč	dodávky, služby, stavební práce	přímé zadání
II.	od 100.001 do 500.000,- Kč	dodávky, služby, stavební práce	uzavřená výzva
III.	od 500.001 do 2.000.000,- Kč	dodávky, služby	otevřená výzva
	od 500.001 do 6.000.000,- Kč	stavební práce	

(2) Odpovědná osoba nesmí rozdělit předmět VZ tak, aby tím došlo ke snížení předpokládané hodnoty pod výše uvedené finanční limity.

(3) Zahájí-li odpovědná osoba VŘ v jiné formě než odpovídá finančnímu limitu uvedenému výše, je nutno jej v této formě dokončit, pokud se jedná o přísnější formu. V opačném případě musí být VŘ zrušeno a zahájeno opětovně ve správné formě. Odpovědná osoba může u každé VZ malého rozsahu použít přísnější formu VŘ.

čl. 5 VZ malého rozsahu – kategorie I – PŘÍMÉ ZADÁNÍ

Přímé zadání VZ spočívá v zadání zakázky konkrétnímu dodavateli. Výběr dodavatele není nijak formalizován. Odpovědná osoba musí vždy dodržovat zásady uvedené v čl. 1 odst. 2 této směrnice.

Finanční limit	Předmět VZ	Oslovení	Forma	Uveřejnění	Hodnocení	Rozhodnutí	Výstup
do 100.000,- Kč bez DPH	dodávky služby stavební práce	-	přímé zadání	-	odpovědná osoba	odpovědná osoba	objednávka
Nutné podmínky / popis aktivity				Zodpovídá	Dílčí forma výstupu		
<u>Stanovení předpokládané hodnoty VZ + dodržení zásad</u> uvedených čl. 1 odst. 2 + zásady 3 E (hospodárnost, efektivita, účelnost)				odpovědná osoba	průzkum trhu (porovnání několika dodavatelů, jejich možností, reference na internetu apod.) nebo na základě oceněného výkazu výměr		
<u>Vystavení a podpis písemné objednávky</u> vč. uvedení odkazu na předpis / usnesení RM, ve kterém je uvedena pravomoc odpovědné osoby					objednávka		

čl. 6

VZ malého rozsahu – kategorie II – UZAVŘENÁ VÝZVA

Uzavřená výzva spočívá v oslovení uzavřeného okruhu možných dodavatelů a výběru nejvhodnější nabídky. Odpovědná osoba odpovídá za správnost zadávacích podmínek a průběh VŘ.

Finanční limit	Předmět VZ	Oslovení	Forma	Uveřejnění	Hodnocení	Rozhodnutí	Výstup
od 100.001 do 500.000,- Kč bez DPH	dodávky služby stavební práce	min. 3	uzavřená výzva	-	odpovědná osoba	vedení města	smlouva
Nutné podmínky / popis aktivity				Zodpovídá	Dílčí forma výstupu		
<u>Stanovení předpokládané hodnoty VZ</u>				odpovědná osoba	průzkum trhu (porovnání několika dodavatelů, jejich možností, reference na internetu apod.) nebo na základě oceněného výkazu výměr		
<u>Zpracování zadávacích podmínek</u> – lhůta pro podání nabídek činí min. 5 pracovních dnů (den odeslání výzvy se do lhůty pro podání nabídky nepočítá), přílohou musí být vždy příslušná smlouva s odkazem na Obchodní podmínky města Zubří				odpovědná osoba	výzva k podání nabídky vč. příloh		
<u>Oslovení min. 3 dodavatelů</u> – podmínkou je způsobilost poskytnout požadované plnění, okruh vyzvaných dodavatelů při obdobném předmětu VZ se musí lišit; není-li to odůvodněno předmětem plnění VZ či jinými zvláštními okolnostmi, případně zrušením předchozího VŘ				odpovědná osoba	e-mail (potvrzení o doručení a přečtení) dopis s dodejkou doručenka z datové schránky potvrzení o osobním převzetí		
<u>Vyhotovení protokolu a předložení ke schválení</u>				odpovědná osoba	Protokol o otevírání obálek, posouzení a hodnocení nabídek		
<u>Rozhodnutí o výběru nejvhodnější nabídky, popř. vyloučení účastníků</u>				vedení města	schválený a podepsaný protokol		
<u>Oznámení o výběru nejvhodnější nabídky, popř. vyloučení účastníků</u> – bezodkladně po odsouhlasení, odeslání e-mailem, popř. poštou, prostřednictvím datové schránky nebo osobně				odpovědná osoba	oznámení o výběru, popř. vyloučení, vč. potvrzení o doručení či převzetí		
<u>Uzavření smlouvy</u> – v případě odstoupení prvního účastníka v pořadí, může být osloven další účastník v pořadí; rozhodnutí je v pravomoci odpovědné osoby; odstoupení musí být vždy doloženo písemně				vedení města	originál podepsané smlouvy, příp. odstoupení účastníka		

čl. 7

VZ malého rozsahu – kategorie III – OTEVŘENÁ VÝZVA

Otevřená výzva spočívá v uveřejnění Oznámení o zahájení VŘ; oznámení je výzvou k podání nabídek dodavatelů. Odpovědná osoba odpovídá za správnost zadávacích podmínek a průběh VŘ.

Finanční limit	Předmět VZ	Oslovení	Forma	Uveřejnění	Hodnocení	Rozhodnutí	Výstup
od 500.001 do 2.000.000,- Kč bez DPH	dodávky služby	min. 5	otevřená výzva	webové stránky, příp. úřední deska	komise	Rada města	smlouva
od 500.001 do 6.000.000,- Kč bez DPH	stavební práce						
Nutné podmínky / popis aktivity				Zodpovídá	Díličí forma výstupu		
<u>Stanovení předpokládané hodnoty VZ</u>				odpovědná osoba	průzkum trhu (porovnání několika dodavatelů, jejich možností, reference na internetu apod.) nebo na základě oceněného výkazu výměr		
<u>Zpracování zadávacích podmínek</u> – lhůta pro podání nabídek činí min. 7 pracovních dnů (den uveřejnění oznámení se do lhůty pro podání nabídky nepočítá), přílohou musí být vždy příslušná smlouva a Obchodní podmínky města Zubří; lhůta může být zkrácena na min. 5 pracovních dnů, a to pouze v odůvodněných případech, tato výjimka podléhá schválení vedením města				odpovědná osoba	oznámení o zahájení VŘ vč. příloh, příp. odůvodnění výjimky při zkrácení lhůty		
<u>Uveřejnění oznámení vč. příloh</u> – na webových stránkách / sekce Veřejné zakázky, popř. úřední desce, a to po celou dobu trvání lhůty pro podání nabídek				odpovědná osoba	potvrzení o uveřejnění		
<u>Oslovení min. 5 dodavatelů</u> – podmínkou je způsobilost poskytnout požadované plnění, okruh vyzvaných dodavatelů při obdobném předmětu VZ se musí lišit; není-li to odůvodněno předmětem plnění VZ či jinými zvláštními okolnostmi, případně zrušením předchozího VŘ; o výjimce z počtu oslovených dodavatelů musí rozhodnout vedení města; součástí oznámení bude odkaz na link, kde jsou zadávací podmínky ke stažení				odpovědná osoba	e-mail (potvrzení o doručení a přečtení) dopis s dodejkou doručenka z datové schránky potvrzení o osobním převzetí, příp. odůvodnění výjimky počtu oslovených dodavatelů		
<u>Písemné vysvětlení zadávacích podmínek</u> – dodavatel je oprávněn požadovat vysvětlení nejpozději 3 pracovní dny před uplynutím lhůty pro podání nabídek (v případě zkrácené lhůty nejpozději 2 pracovní dny). Zadavatel může poskytnout vysvětlení i bez předchozí žádosti. Odpovědi musí být poskytnuty nejpozději do 2 pracovních dnů po doručení žádosti. Při úpravě zadávacích podmínek, musí být přiměřeně prodloužena lhůta pro podání nabídek, a to podle povahy provedené úpravy. V případě změny, která může rozšířit okruh možných dodavatelů, musí činit celou původní délku lhůty pro podání nabídek.				odpovědná osoba	žádost o vysvětlení zadávacích podmínek vč. odpovědi potvrzení o odeslání všem známým zájemcům potvrzení o uveřejnění (stejným způsobem jako při zahájení)		
<u>Jmenování komise</u> – min. 3 členové + 1 náhradník (na základě doporučení odpovědné osoby)				vedení města	rozhodnutí o jmenování komise prohlášení o neexistenci střetu zájmů (každého člena)		

<u>Otevírání obálek</u> – může být veřejné, v daném případě se mohou účastnit jednotliví účastníci, kteří podali nabídku, termín musí být uveden v oznámení; obálky se otevírají postupně, sdělují se identifikační údaje účastníka, nabídková cena a nabídka ostatních dílčích hodnotících kritérií, která jsou číselně vyjádřena	komise	Protokol o otevírání obálek, posouzení a hodnocení nabídek
<u>Posouzení a hodnocení nabídek</u> – hodnocení nabídek bude provedeno vždy v souladu se ZZVZ		
<u>Vyhotovení protokolu a předložení ke schválení</u>	odpovědná osoba	
<u>Rozhodnutí o výběru nejvhodnější nabídky, popř. vyloučení účastníků</u>	Rada města	usnesení RM schválený a podepsaný protokol
<u>Oznámení o výběru nejvhodnější nabídky, popř. vyloučení účastníků</u> – bezodkladně po odsouhlasení, odeslání e-mailem, popř. poštou, prostřednictvím datové schránky nebo osobně, popř. uveřejněním na webových stránkách v sekci Veřejné zakázky, bylo-li to vyhrazeno v oznámení	odpovědná osoba	oznámení o výběru, popř. vyloučení, vč. potvrzení o doručení či převzetí, popř. uveřejnění
<u>Uzavření smlouvy</u> – v případě odstoupení prvního účastníka v pořadí, může být osloven další účastník v pořadí; rozhodnutí je v pravomoci vedení města; odstoupení musí být vždy doloženo písemně	vedení města	originál podepsané smlouvy, příp. odstoupení účastníka
<u>Uveřejnění smlouvy na profilu zadavatele</u> – smlouva, jejíž cena přesáhne 500.000,- Kč bez DPH, vč. všech jejích změn a dodatků, a to nejpozději do 15 dnů od jejího uzavření	odpovědná osoba	potvrzení o uveřejnění

Každý týden probíhá v kanceláři starosty města porada vedení úřadu (starosta, místostarosta a vedoucí odborů). Na této poradě jsou probírány všechny záležitosti týkající se města Zubří, plnění úkolů, plnění usnesení RM a ZM, investice, opravy, došlá pošta, žádosti, podněty, atd.. Na základě požadavku všech je následně vytvářen program na schůzi zastupitelstva, nebo rady města. Jednotliví kompetentní zaměstnanci následně zpracovávají důvodové zprávy, které jsou následně i s programem podepsaným starostou v elektronické podobě doručovány nejpozději 3 dny přede dnem konání schůze RM jednotlivým jejím členům. Může se stát, že v den konání rady města, starosta před schválením programu rozšíří program o mimořádně důležité věci, které je nutno projednat a schválit ať už z časového nebo jiného důvodu. Běžně se stává, že v programu rady města je uveden bod, ke kterému však není zaslána důvodová zpráva a to z důvodu, že např. v následujících dnech před konání schůze proběhne např. výběrové řízení. Po skončeném VŘ je zpracována DZ, kterou následně ihned odesílá jednotlivým členům rady kompetentní vedoucí, aby jí měli k dispozici, ještě před konáním rady.